



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

11.05.2022 № 62-р

г. Астрахань

О вынесении на открытое
обсуждение через средства
массовой информации
проекта устава
Астраханской области

В целях реализации части 1 статьи 33 Устава Астраханской области:

1. Вынести на открытое обсуждение проект устава Астраханской области (далее – проект устава), внесенный Губернатором Астраханской области Бабушкиным И.Ю.

2. Разместить проект устава, указанный в пункте 1 настоящего распоряжения, в газете «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», на официальном интернет-портале правовой информации органов государственной власти Астраханской области, официальном сайте Думы Астраханской области.

3. Установить, что предложения и замечания к проекту устава, указанному в пункте 1 настоящего распоряжения, направляются в Думу Астраханской области в срок до 25 мая 2022 года.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

Пояснительная записка
к проекту закона Астраханской области
«Устав Астраханской области»

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» в Конституции Российской Федерации впервые в новейшей истории закреплены принципы единой системы публичной власти и функциональное единство органов государственной власти и местного самоуправления.

Частью 3 статьи 133 Конституции Российской Федерации определено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В настоящее время на федеральном уровне организована и проводится масштабная законодательная работа по развитию указанных положений Конституции Российской Федерации. В этих целях принят Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), который заменяет Федеральный закон от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и создает правовые условия для организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону федеральные органы власти, органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти, а их согласованное функционирование и взаимодействие обеспечивает Президент Российской Федерации. Федеральным законом:

совершенствуются механизмы взаимодействия органов публичной власти, действующих на территории субъектов Российской Федерации (федеральных,

региональных, муниципальных), закрепляются принципы деятельности указанных органов;

обновляется система органов власти субъектов Российской Федерации, она становится более универсальной, четкой и понятной для граждан;

расширяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проект закона Астраханской области «Устав Астраханской области» (далее - проект) разработан в развитие положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона и направлен на совершенствование организации публичной власти в Астраханской области.

Проектом определяются статус и территория Астраханской области, устанавливается правовая система Астраханской области и система органов государственной власти Астраханской области, определяются предметы ведения и полномочия Астраханской области.

В соответствии с конституционными основами единства публичной власти проектом выстраивается обновленная модель организации и деятельности органов публичной власти в Астраханской области. Устанавливаются основы формирования, полномочия и порядок деятельности органов публичной власти Астраханской области: представительного и единственного законодательного органа государственной власти Астраханской области - Думы Астраханской области и высшего исполнительного органа Астраханской области Правительства Астраханской области.

Проектом определяется правовой статус высшего должностного лица Астраханской области как органа публичной власти и устанавливается наименование его должности - Губернатор Астраханской области. Губернатор Астраханской области осуществляет руководство исполнительной властью в Астраханской области, определяет систему и структуру исполнительных органов Астраханской области, формирует Правительство Астраханской области, принимает решение о его отставке и определяет основные направления его деятельности.

Проектом определяются экономическая основа Астраханской области,

основы налоговой и бюджетной политики Астраханской области, основы порядка учета имущества Астраханской области.

Положения проекта базируются на конституционных основах единства публичной власти в Российской Федерации, согласованности действий различных уровней публичной власти как единого целого и направлены на создание условий для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития Астраханской области в интересах граждан и общества.

Гурьянова В.В.



04.08.2011

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов,
подлежащих признанию утратившими силу, изменению или
принятию в связи с принятием закона Астраханской области
«Устав Астраханской области»**

Принятие Устава Астраханской области потребует:

1) внесения изменений в законы Астраханской области:

а) от 21.07.2003 № 31/2003-ОЗ «О статусе Губернатора Астраханской области»;

б) от 22.07.2003 № 35/2003-03 «О статусе депутата Думы Астраханской области»;

в) от 15.11.2006 № 79/2006-03 «О государственных должностях Астраханской области»;

г) от 07.06.2007 № 33/2007-ОЗ «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Астраханской области»;

д) от 28.05.2008 № 23/2008-03 «О противодействии коррупции в Астраханской области»;

е) от 05.06.2009 № 42/2009-03 «О Правительстве Астраханской области»;

ж) от 10.04.2012 № 18/2012-03 «О нормотворческой деятельности, нормативных правовых актах и иных правовых актах органов государственной власти Астраханской области»;

з) иные законы Астраханской области;

2) признания утратившими силу законов Астраханской области:

а) от 02.02.2005 № 2/2005-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Астраханской области»;

б) от 18.12.2012 № 85/2012-03 «О порядке отзыва Губернатора Астраханской области»;

3) внесения изменений в постановления Губернатора Астраханской области:

а) от 19.04.2005 № 259 «О Регламенте Губернатора Астраханской области»;

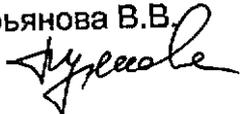
б) от 07.08.2012 № 312 «О порядке обнародования постановлений Губернатора Астраханской области, Правительства Астраханской области, иных исполнительных органов государственной власти Астраханской области»;

в) от 10.12.2019 № 81 «О составе Правительства Астраханской области и структуре исполнительных органов государственной власти Астраханской области»;

г) иные постановления Губернатора Астраханской области;

4) внесения изменений в постановление Правительства Астраханской области от 15.02.2005 № 1-П «О Регламенте Правительства Астраханской области» и иные постановления Правительства Астраханской области;

5) внесения изменений в постановление Думы Астраханской области от 21.11.2017 № 692/13 «О Регламенте Думы Астраханской области».

Гурьянова В.В.


 Гурьянова В.В.

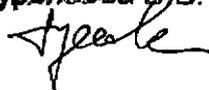
**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Астраханской области
«Устав Астраханской области»**

Проект закона Астраханской области «Устав Астраханской области» (далее - проект) в соответствии с конституционными основами единства публичной власти предусматривает обновленную модель организации и деятельности органов публичной власти в Астраханской области.

Проектом устанавливаются основы формирования, полномочия и порядок деятельности органов публичной власти в Астраханской области: представительного и единственного законодательного органа государственной власти Астраханской области - Думы Астраханской области, высшего исполнительного органа Астраханской области - Правительства Астраханской области и органов исполнительной власти Астраханской области. При этом новые органы государственной власти Астраханской области не создаются.

Поэтому принятие Устава Астраханской области в обновленной редакции не потребует выделения финансовых средств из бюджетов всех уровней.

Обеспечение деятельности системы публичной власти в Астраханской области будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных на функционирование органов государственной власти Астраханской области Законом Астраханской области от 17.12.2021 № 128/2021-03 (ред. от 14.02.2022) «О бюджете Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Гурьянова В.В.


ЗАКОН АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Устав Астраханской области

Дума Астраханской области, действуя в интересах граждан Российской Федерации, проживающих на территории Астраханской области и во имя будущих поколений, основываясь на Конституции Российской Федерации, признавая необходимость закрепления статуса Астраханской области и создания правовой основы для ее эффективного развития, принимает настоящий Устав.

Глава 1. Основные положения

Статья 1. Статус Астраханской области

1. Астраханская область является равноправным субъектом Российской Федерации. На территорию Астраханской области распространяется суверенитет Российской Федерации.

2. Статус Астраханской области определяется Конституцией Российской Федерации и настоящим Уставом.

3. Статус Астраханской области может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и Астраханской области в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 2. Права и свободы человека и гражданина

1. На территории Астраханской области гарантируются защита и осуществление всех прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации.

2. Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются главной обязанностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

3. В целях обеспечения дополнительных конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина на территории Астраханской области и в соответствии с федеральными законами учреждаются должность Уполномоченного по правам человека в Астраханской области, должность Уполномоченного по правам ребенка в Астраханской области.

Статья 3. Территория Астраханской области

1. Территория Астраханской области является неотъемлемой частью территории Российской Федерации. Территория Астраханской области не может быть изменена без согласия граждан Российской Федерации, проживающих в Астраханской области, выраженного через референдум Астраханской области.

2. В состав территории Астраханской области включаются территории административно-территориальных единиц в соответствии с административно-территориальным устройством Астраханской области.

Статья 4. Правовая система Астраханской области

1. Основу правовой системы Астраханской области составляют Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, настоящий Устав и законы Астраханской области.

2. Законы и иные нормативные правовые акты Астраханской области не могут противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным

конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области. В случае, если положения закона или иного нормативного правового акта Астраханской области полностью или частично противоречат Конституции Российской Федерации, федеральному конституционному закону, федеральному закону, то действуют положения Конституции Российской Федерации, федерального конституционного закона, федерального закона. При этом нормативный правовой акт Астраханской области должен быть приведен в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом, федеральным законом.

3. До принятия федеральных законов по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения, органы государственной власти Астраханской области вправе осуществлять по этим вопросам собственное правовое регулирование с последующим приведением принятых нормативных правовых актов в соответствие с принимаемыми федеральными законами в течение трех месяцев после дня официального опубликования соответствующих федеральных законов.

4. Законодательство Астраханской области составляют следующие нормативные правовые акты:

1) Устав Астраханской области;

2) законы Астраханской области;

3) подзаконные нормативные правовые акты:

а) постановления Думы Астраханской области нормативного характера;

б) постановления Губернатора Астраханской области;

в) постановления Правительства Астраханской области;

г) постановления иных исполнительных органов Астраханской области, наделенных правом осуществлять нормативное правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

5. Устав Астраханской области является Основным Законом Астраханской области. Настоящий Устав обладает высшей юридической силой по отношению к законам и иным правовым актам Астраханской области, имеет прямое действие и применяется на всей территории Астраханской области. Законы и иные правовые

акты, принимаемые в Астраханской области, не могут противоречить Уставу Астраханской области.

6. Устав Астраханской области, законы и иные нормативные правовые акты Астраханской области, принятые в пределах полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Астраханской области органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

7. Невыполнение или нарушение указанных в части 6 настоящей статьи актов влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами и законом Астраханской области. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом Астраханской области.

8. Установление системы правовых актов Астраханской области, регулирование нормотворческой деятельности и деятельности по подготовке, рассмотрению, принятию, обнародованию правовых актов Астраханской области осуществляется законом Астраханской области.

Статья 5. Система органов государственной власти Астраханской области

1. Система органов государственной власти Астраханской области устанавливается настоящим Уставом в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, определенными федеральными законами.

2. Систему органов государственной власти Астраханской области составляют:

- 1) Дума Астраханской области;
- 2) Губернатор Астраханской области;
- 3) Правительство Астраханской области;
- 4) иные исполнительные органы Астраханской области, образуемые в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 6. Местное самоуправление в Астраханской области

1. В Астраханской области признается и гарантируется местное самоуправление.

2. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

3. Органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, органы государственной власти Астраханской области и иные государственные органы Астраханской области в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на территории Астраханской области.

4. Правовую основу местного самоуправления в Астраханской области составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Устав, законы Астраханской области и иные нормативные правовые акты Астраханской области, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Статья 7. Государственные символы Астраханской области

Государственными символами Астраханской области являются флаг, герб, а также гимн при его наличии. Их описание и порядок официального использования устанавливаются законами Астраханской области.

Статья 8. Административный центр Астраханской области

1. Административным центром Астраханской области является город Астрахань.

2. Статус административного центра Астраханской области устанавливается законом Астраханской области.

Глава 2. Законодательный орган Астраханской области

Статья 9. Дума Астраханской области как орган публичной власти

1. Представительным и единственным законодательным органом государственной власти Астраханской области является Дума Астраханской области.

2. Дума Астраханской области является постоянно действующим органом государственной власти Астраханской области.

3. В структуру Думы Астраханской области входят Председатель Думы Астраханской области, первый заместитель Председателя Думы Астраханской области, заместитель Председателя Думы Астраханской области, аппарат Думы Астраханской области, а также органы Думы Астраханской области - Совет Думы Астраханской области, комитеты и комиссии Думы Астраханской области, депутатские объединения Думы Астраханской области.

4. Дума Астраханской области вправе осуществлять свои полномочия, если в ее состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов Думы Астраханской области.

5. Дума Астраханской области состоит из 44 депутатов.

22 депутата Думы Астраханской области избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ.

22 депутата Думы Астраханской области избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

6. Срок полномочий депутатов Думы Астраханской области одного созыва составляет пять лет.

7. Дума Астраханской области текущего созыва осуществляет свою

деятельность до дня первого заседания Думы Астраханской области нового созыва.

8. Дума Астраханской области самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Статья 10. Основные полномочия Думы Астраханской области

1. Дума Астраханской области:

1) принимает Устав Астраханской области, законы Астраханской области о внесении изменений в настоящий Устав, а также поправки к проектам законов Астраханской области о внесении изменений в настоящий Устав;

2) осуществляет толкование Устава Астраханской области, законов Астраханской области и постановлений Думы Астраханской области нормативного характера;

3) обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации;

4) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Астраханской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Астраханской области;

5) рассматривает проекты государственных программ Астраханской области и предложения о внесении изменений в государственные программы Астраханской области в порядке, установленном законодательством Астраханской области;

6) заслушивает ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Астраханской области, в том числе по вопросам, поставленным Думой Астраханской области, представленный вице-губернатором - председателем Правительства Астраханской области;

7) заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Астраханской области, определяет порядок участия в заседаниях Думы Астраханской области руководителей исполнительных органов Астраханской области;

8) по представлению Губернатора Астраханской области согласовывает назначение на должность вице-губернатора - председателя Правительства Астраханской области;

9) вправе выразить недоверие вице-губернатору - председателю Правительства Астраханской области;

10) участвует в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом;

11) заслушивает отчеты уполномоченных должностных лиц о деятельности полиции в соответствии с федеральным законодательством;

12) образует постоянно действующий государственный орган внешнего государственного финансового контроля Астраханской области - Контрольно-счетную палату Астраханской области;

13) рассматривает ежегодные отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области;

14) осуществляет парламентский контроль в Астраханской области;

15) учреждает награды и иные знаки отличия Астраханской области;

16) утверждает прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Астраханской области;

17) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Астраханской области.

2. Законом Астраханской области:

1) утверждается бюджет Астраханской области, отчет о его исполнении, представленные вице-губернатором - председателем Правительства Астраханской области;

2) устанавливается порядок организации всенародного обсуждения в Астраханской области;

3) утверждается порядок осуществления стратегического планирования в Астраханской области;

4) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и

сборах устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядки и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения;

5) утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда Астраханской области и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Астраханской области;

6) регулируются вопросы учета имущества Астраханской области:

7) устанавливаются порядок управления и распоряжения собственностью Астраханской области, в том числе акциями (долями участия, паями) Астраханской области в уставных (складочных) капиталах организаций;

8) утверждаются заключение и расторжение договоров Астраханской области;

9) устанавливается порядок назначения и проведения референдума Астраханской области;

10) устанавливаются порядок проведения выборов в Думу Астраханской области и порядок проведения выборов Губернатора Астраханской области;

11) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Астраханской области;

12) устанавливается административно-территориальное устройство Астраханской области и порядок его изменения;

13) осуществляется правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в Астраханской области в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, установления и изменения границ муниципальных образований, наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, преобразования муниципальных образований;

14) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляется наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Астраханской области;

15) устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Астраханской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области;

16) утверждаются реестр государственных должностей Астраханской области и реестр должностей государственной гражданской службы Астраханской области;

17) устанавливаются порядок согласования назначения на должность вице-губернатора - председателя Правительства Астраханской области, а также порядок выражения ему недоверия;

18) устанавливаются профессиональные праздники и памятные дни Астраханской области;

19) устанавливаются полномочия, состав и порядок деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области;

20) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Астраханской области к ведению и полномочиям Астраханской области.

3. Постановлением Думы Астраханской области:

1) решаются вопросы внутреннего распорядка деятельности Думы Астраханской области, принимается Регламент Думы Астраханской области, содержащий в том числе порядок дистанционного участия в заседаниях Думы Астраханской области, а также порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности других депутатских объединений;

2) назначаются на должность мировые судьи в Астраханской области и принимается решение о привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи;

3) назначаются на должность и освобождаются от должности:

а) члены избирательной комиссии Астраханской области в соответствии с федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации, и законом Астраханской области;

б) Уполномоченный по правам человека в Астраханской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Астраханской области, Уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области;

в) председатель, заместители председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты Астраханской области;

4) назначается референдум Астраханской области в случаях, предусмотренных законом Астраханской области;

5) назначаются выборы в Думу Астраханской области, выборы Губернатора Астраханской области;

6) согласовывается назначение на должность вице-губернатора - председателя Правительства Астраханской области

7) оформляется решение о недоверии (доверии) Губернатору Астраханской области;

8) оформляется решение о недоверии (доверии) вице-губернатору - председателю Правительства Астраханской области;

9) утверждается соглашение об изменении границ Астраханской области;

10) одобряется проект договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области;

11) образуются согласительные комиссии по разрешению споров между Думой Астраханской области и иными органами государственной власти Астраханской области, Думой Астраханской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области;

12) устанавливается порядок направления объединениями работодателей своих представителей в состав общественных советов, постоянных и временных рабочих групп, комиссий, создаваемых при Думе Астраханской области по вопросам, затрагивающим охраняемые законом интересы работодателей в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений;

13) оформляются иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией

Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Астраханской области к ведению Думы Астраханской области.

4. Дума Астраханской области в пределах и формах, установленных настоящим Уставом и законами Астраханской области:

1) осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением настоящего Устава, законов Астраханской области, постановлений Думы Астраханской области, исполнением бюджета Астраханской области, включая контроль за исполнением государственных программ Астраханской области в соответствии с бюджетным законодательством, исполнением бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Астраханской области, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения собственностью Астраханской области, в том числе акциями (долями участия, паями) Астраханской области в уставных (складочных) капиталах организаций, выполнением прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Астраханской области;

2) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Астраханской области.

Статья 11. Председатель Думы Астраханской области

1. Председатель Думы Астраханской области избирается из числа депутатов на срок полномочий Думы Астраханской области.

2. Предложения по кандидатурам на должность Председателя Думы Астраханской области вправе выдвигать депутаты Думы Астраханской области.

3. Председатель Думы Астраханской области осуществляет следующие полномочия:

1) действует от имени Думы Астраханской области без доверенности, в том числе представляет ее интересы в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного

самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами, а также с гражданами;

2) организует работу Думы Астраханской области;

3) совершает сделки от имени Думы Астраханской области;

4) утверждает структуру и штатную численность аппарата Думы Астраханской области;

5) председательствует на заседаниях Думы Астраханской области;

6) принимает решение о вынесении проекта закона Астраханской области о внесении изменений в настоящий Устав, за исключением изменений во исполнение норм федеральных законов прямого действия, на открытое обсуждение путем публикации текста проекта в средствах массовой информации либо на официальном сайте Думы Астраханской области, а также о сроках открытого обсуждения;

7) подписывает принятые Думой Астраханской области постановления, а также протоколы заседаний и иные документы Думы Астраханской области;

8) вносит в Думу Астраханской области предложения о кандидатуре на должность председателя Контрольно-счетной палаты Астраханской области, а также о его досрочном освобождении от должности;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, настоящим Уставом, законами Астраханской области и постановлениями Думы Астраханской области.

4. Председатель Думы Астраханской области в пределах своих полномочий издает распоряжения.

5. В случае отсутствия Председателя Думы Астраханской области или невозможности осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), их временно исполняет первый заместитель Председателя Думы Астраханской области, а в случае его отсутствия или невозможности осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка) - заместитель Председателя Думы Астраханской области.

Статья 12. **Право законодательной инициативы в Думе Астраханской области**

1. Право законодательной инициативы в Думе Астраханской области принадлежит депутатам Думы Астраханской области, Губернатору Астраханской области, Правительству Астраханской области, прокурору Астраханской области, представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и Контрольно-счетной палате Астраханской области.

2. Астраханский областной суд, Арбитражный суд Астраханской области обладают правом законодательной инициативы в Думе Астраханской области по вопросам их ведения.

3. Законодательная инициатива может быть также осуществлена не менее чем одной тысячью граждан, обладающих активным избирательным правом и проживающих на территории Астраханской области.

Форма подписного листа в поддержку законодательной инициативы утверждается Думой Астраханской области.

4. Проекты законов Астраханской области, внесенные в Думу Астраханской области Губернатором Астраханской области, рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке.

5. Проекты законов Астраханской области об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты законов Астраханской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Астраханской области, рассматриваются Думой Астраханской области по представлению Губернатора Астраханской области либо при наличии заключения Губернатора Астраханской области. Данное заключение представляется в Думу Астраханской области в течение двадцати дней со дня получения Губернатором Астраханской области соответствующего проекта закона Астраханской области.

Статья 13. Заседания Думы Астраханской области

1. Вновь избранная Дума Астраханской области собирается на свое первое заседание не позднее чем на тридцатый календарный день со дня ее избрания.

2. Губернатор Астраханской области вправе созвать вновь избранную Думу Астраханской области на первое заседание ранее срока, установленного частью 1 настоящей статьи.

3. Внеочередное заседание Думы Астраханской области созывается по предложению Губернатора Астраханской области, Председателя Думы Астраханской области не позднее чем в недельный срок после поступления письменного предложения о его созыве.

4. Дума Астраханской области проводит открытые заседания. В исключительных случаях в порядке, предусмотренном Регламентом Думы Астраханской области, могут проводиться закрытые заседания. На закрытых заседаниях Думы Астраханской области не могут приниматься Устав Астраханской области, законы Астраханской области, не могут заслушиваться отчеты об исполнении бюджета Астраханской области и территориального государственного внебюджетного фонда Астраханской области.

5. Заседание Думы Астраханской области считается правомочным, если на нем присутствует не менее чем две трети от установленного числа депутатов.

Статья 14. Порядок принятия Думой Астраханской области нормативных правовых актов

1. Устав Астраханской области, законы Астраханской области о внесении изменений в настоящий Устав, а также поправки к проектам законов Астраханской области о внесении изменений в настоящий Устав принимаются Думой Астраханской области большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской области.

2. Законы Астраханской области принимаются Думой Астраханской области большинством голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской

области, если иное не предусмотрено федеральным законом.

3. Проект закона Астраханской области о внесении изменений в настоящий Устав, за исключением изменений во исполнение норм федеральных законов прямого действия, выносится на открытое обсуждение путем публикации текста указанного проекта в средствах массовой информации либо на официальном сайте Думы Астраханской области.

4. Постановления Думы Астраханской области принимаются Думой Астраханской области большинством голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской области, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статья 15. Обнародование Устава Астраханской области, подписание и обнародование законов Астраханской области

1. Текст принятого Думой Астраханской области Устава Астраханской области в течение семи календарных дней со дня его принятия передается Губернатору Астраханской области для обнародования.

2. Текст принятого закона Астраханской области в течение семи календарных дней со дня его принятия передается Губернатору Астраханской области для подписания и обнародования.

3. Губернатор Астраханской области обнародует Устав Астраханской области, подписывает и обнародует законы Астраханской области в течение четырнадцати календарных дней со дня их поступления из Думы Астраханской области.

4. Устав Астраханской области, законы Астраханской области обнародуются путем их официального опубликования в соответствии с законом Астраханской области в периодическом печатном издании, распространяемом в Астраханской области, или в официальном сетевом издании либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Статья 16. Отклонение Губернатором Астраханской области принятого закона Астраханской области

1. Губернатор Астраханской области в течение четырнадцати календарных дней вправе отклонить переданный ему для подписания и обнародования закон Астраханской области и возвратить его в Думу Астраханской области с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений.

2. Отклоненный Губернатором Астраханской области закон Астраханской области рассматривается Думой Астраханской области повторно в порядке, установленном Регламентом Думы Астраханской области.

3. В случае, если при повторном рассмотрении закон Астраханской области, отклоненный Губернатором Астраханской области, будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской области, он не может быть повторно отклонен Губернатором Астраханской области и подлежит подписанию и обнародованию Губернатором Астраханской области в течение четырнадцати календарных дней с момента поступления его из Думы Астраханской области.

4. В случае, если при повторном рассмотрении закон Астраханской области, отклоненный Губернатором Астраханской области, будет одобрен в новой редакции с учетом представленных Губернатором Астраханской области мотивированного обоснования его отклонения либо предложений о внесении в него изменений, этот закон подлежит подписанию и обнародованию в общем порядке, установленном настоящим Уставом.

Статья 17. Вступление в силу Устава Астраханской области и законов Астраханской области

Устав Астраханской области, законы Астраханской области вступают в силу одновременно на всей территории Астраханской области по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самим Уставом Астраханской области, законом Астраханской области не установлен другой порядок вступления их в силу.

Статья 18. Статус депутата Думы Астраханской области, гарантии осуществления его деятельности

1. Депутаты Думы Астраханской области избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Астраханской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом.

2. Депутатом Думы Астраханской области может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 21 года.

3. Статус депутата, срок его полномочий, гарантии депутатской деятельности регулируются федеральными законами и законами Астраханской области.

Статья 19. Досрочное прекращение полномочий Думы Астраханской области

1. Полномочия Думы Астраханской области могут быть прекращены досрочно в случаях, установленных федеральным законом.

2. Решение Думы Астраханской области о досрочном прекращении своих полномочий принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской области.

Глава 3. Высшее должностное лицо Астраханской области

Статья 20. Губернатор Астраханской области как орган публичной власти

1. Высшим должностным лицом Астраханской области, осуществляющим руководство исполнительной властью в Астраханской области, является Губернатор Астраханской области.

2. Губернатор Астраханской области размещается в официальной резиденции, имеет печать и бланк с изображением герба Астраханской области.

3. Губернатор Астраханской области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Астраханской области и обладающими в

соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на пять лет.

4. Губернатором Астраханской области может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет.

5. При вступлении в должность Губернатор Астраханской области приносит присягу на верность народу и Конституции Российской Федерации, настоящему Уставу следующего содержания: «Клянусь при осуществлении полномочий Губернатора Астраханской области соблюдать Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, Устав и законы Астраханской области, уважать и обеспечивать права и свободы человека и гражданина, с честью выполнять высокие обязанности Губернатора Астраханской области, служить процветанию Астраханской области и благополучию ее населения».

Текст присяги подписывается Губернатором Астраханской области и передается на хранение в Думу Астраханской области.

6. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Думы Астраханской области, членов Правительства Астраханской области, руководителей исполнительных органов Астраханской области и членов избирательной комиссии Астраханской области.

7. На церемонию вступления в должность Губернатора Астраханской области приглашаются сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, прокуратуры Астраханской области, Астраханского областного суда, Арбитражного суда Астраханской области, политических партий,

организаций, общественных объединений, иностранных государств, а также главы городских округов и муниципальных районов Астраханской области.

Указанная церемония транслируется по радио и по телевидению.

8. Вновь избранный Губернатор Астраханской области вступает в должность не позднее чем на пятнадцатый календарный день со дня официального опубликования избирательной комиссией Астраханской области результатов выборов Губернатора Астраханской области с момента принесения им присяги. Срок исполнения полномочий Губернатора Астраханской области исчисляется со дня принесения им присяги.

Губернатор Астраханской области прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Губернатором Астраханской области.

9. Лицо, замещающее должность Губернатора Астраханской области, обязано соблюдать ограничения и запреты, связанные с замещением должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, требования, предъявляемые к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, установленные законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Основные полномочия Губернатора Астраханской области

Губернатор Астраханской области:

1) представляет Астраханскую область в отношениях с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Государственным Советом Российской Федерации, иными органами, организациями и должностными лицами и при осуществлении внешнеэкономических связей в пределах компетенции Астраханской области, вправе подписывать договоры и соглашения от имени Астраханской области;

2) подписывает в соответствии с федеральным законом договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской

области, а также соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Астраханской области о передаче ими друг другу части своих полномочий;

3) обладает правом законодательной инициативы в Думе Астраханской области, при этом проекты нормативных правовых актов, внесенные Губернатором Астраханской области, рассматриваются по его предложению Думой Астраханской области в первоочередном порядке;

4) представляет на утверждение Думы Астраханской области договоры, заключаемые и расторгаемые от имени Астраханской области;

5) обнародует Устав Астраханской области, подписывает и обнародует законы Астраханской области либо отклоняет законы, принятые Думой Астраханской области;

6) вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы Астраханской области, а также созывать вновь избранную Думу Астраханской области на первое заседание ранее срока, установленного для этого частью 1 статьи 13 настоящего Устава;

7) вправе участвовать в работе Думы Астраханской области с правом совещательного голоса, иметь в ней полномочного представителя;

8) вправе обратиться в Думу Астраханской области с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления Думы Астраханской области либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке;

9) вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий Думы Астраханской области по основаниям и в порядке, предусмотренным федеральным законом;

10) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов Астраханской области с Думой Астраханской области и иными органами государственной власти Астраханской области и в соответствии с законодательством Российской Федерации организует взаимодействие исполнительных органов Астраханской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного

самоуправления, иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

11) определяет систему и структуру исполнительных органов Астраханской области в соответствии с настоящим Уставом;

12) формирует Правительство Астраханской области и принимает решение об его отставке;

13) назначает и освобождает от должности вице-губернатора - председателя Правительства Астраханской области;

14) назначает и освобождает от должности в соответствии с законодательством Астраханской области членов Правительства Астраханской области, руководителей иных исполнительных органов Астраханской области, а также иных лиц;

15) определяет основные направления деятельности Правительства Астраханской области;

16) осуществляет общее руководство администрацией Губернатора Астраханской области;

17) создает, формирует и возглавляет совещательные органы при Губернаторе Астраханской области;

18) представляет или поручает представлять иным лицам интересы Астраханской области в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти других субъектов Российской Федерации;

19) осуществляет правовое регулирование отдельных вопросов государственной гражданской службы Астраханской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области;

20) назначает членов избирательной комиссии Астраханской области в соответствии с федеральным законом и законом Астраханской области;

21) награждает наградами и иными знаками отличия Астраханской области, а также по поручению Президента Российской Федерации и от его имени вручает государственные награды Российской Федерации;

22) учреждает и присуждает премии Губернатора Астраханской области;

23) вносит в Думу Астраханской области предложения о кандидатуре на должность председателя Контрольно-счетной палаты Астраханской области, а также об его досрочном освобождении от должности;

24) в соответствии с законодательством Российской Федерации согласовывает кандидатуры на должности отдельных руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

25) вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами Астраханской области;

26) вправе отрешить от должности главу муниципального образования или главу местной администрации в случае, предусмотренном федеральным законом;

27) вправе обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления;

28) в соответствии с федеральным законом принимает решение о временном осуществлении исполнительными органами Астраханской области полномочий органов местного самоуправления;

29) обращается в Арбитражный суд Астраханской области с ходатайством о введении временной финансовой администрации в соответствующем муниципальном образовании Астраханской области на срок до одного года в случае, предусмотренном федеральным законом;

30) обращается с заявлением в суд о расторжении контракта с главой местной администрации в случаях, предусмотренных федеральным законом;

31) утверждает состав и председателя комиссии по вопросам помилования на территории Астраханской области, вносит Президенту Российской Федерации

представление о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую или непогашенную судимость;

32) определяет внутреннюю политику и направления внешней деятельности Астраханской области;

33) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, настоящим Уставом и законами Астраханской области.

Статья 22. Акты Губернатора Астраханской области

1. Губернатор Астраханской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, настоящего Устава и законов Астраханской области издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению в Астраханской области.

2. Постановления Губернатора Астраханской области подлежат официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Губернатора Астраханской области в соответствии с законодательством Астраханской области и вступают в силу в порядке, установленном законом Астраханской области.

3. Постановления Губернатора Астраханской области направляются в Думу Астраханской области в течение семи рабочих дней со дня их подписания.

Статья 23. Статус лица, временно исполняющего обязанности Губернатора Астраханской области в отдельных случаях

Лицо, временно исполняющее обязанности Губернатора Астраханской области, до издания Президентом Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего обязанности Губернатора Астраханской области, а также в случае, если Губернатор Астраханской области не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами,

временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), обладает правами и обязанностями Губернатора Астраханской области, за исключением:

- 1) права вносить предложения об изменении настоящего Устава;
- 2) права принимать решение о досрочном прекращении полномочий Думы Астраханской области;
- 3) права принимать решение об отставке Правительства Астраханской области;
- 4) права принимать решение об освобождении от должности членов Правительства Астраханской области (за исключением освобождения от должности по собственному желанию);
- 5) права формировать Правительство Астраханской области;
- 6) права наделять полномочиями сенатора Российской Федерации - представителя от исполнительного органа Астраханской области;
- 7) права назначать руководителей исполнительных органов Астраханской области;
- 8) права досрочно прекращать полномочия руководителей исполнительных органов Астраханской области, иных лиц, назначаемых Губернатором Астраханской области (за исключением прекращения полномочий по собственному желанию);
- 9) права изменять систему и структуру исполнительных органов Астраханской области;
- 10) права подписывать договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области;
- 11) права инициировать проведение референдума Астраханской области.

Статья 24. Досрочное прекращение полномочий Губернатора Астраханской области

Полномочия Губернатора Астраханской области прекращаются досрочно в случаях, установленных федеральным законом.

Глава 4. **Исполнительные органы Астраханской области**

Статья 25. **Система исполнительных органов Астраханской области**

1. В систему исполнительных органов Астраханской области входят Губернатор Астраханской области, Правительство Астраханской области и иные исполнительные органы Астраханской области.

2. Система и структура исполнительных органов Астраханской области определяется Губернатором Астраханской области в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 26. **Правительство Астраханской области**

1. Постоянно действующим высшим исполнительным органом Астраханской области является Правительство Астраханской области.

2. Правительство Астраханской области возглавляет систему исполнительных органов Астраханской области.

3. Правительство Астраханской области является коллегиальным органом, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

4. Организует работу Правительства Астраханской области вице-губернатор - председатель Правительства Астраханской области, назначаемый Губернатором Астраханской области.

5. Кандидатура на должность вице-губернатора - председателя Правительства Астраханской области до его назначения по представлению Губернатора Астраханской области согласовывается с Думой Астраханской области.

6. Губернатор Астраханской области вправе председательствовать на заседаниях Правительства Астраханской области.

Статья 27. **Основные полномочия Правительства Астраханской области**

1. Правительство Астраханской области в соответствии с законом

Астраханской области обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Устава, законов и иных нормативных правовых актов Астраханской области на территории Астраханской области и согласованную деятельность иных исполнительных органов Астраханской области.

2. Правительство Астраханской области в соответствии с компетенцией Астраханской области и в пределах своих полномочий, установленных настоящим Уставом, законом Астраханской области:

1) участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

2) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

3) обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие Астраханской области;

4) осуществляет меры по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Астраханской области, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;

5) осуществляет меры по координации вопросов здравоохранения, в том числе обеспечению оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранению и укреплению общественного здоровья, созданию условий для ведения здорового образа жизни, формированию культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

6) осуществляет меры по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной

поддержки граждан;

7) осуществляет меры по обеспечению защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, по созданию условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

8) разрабатывает проект бюджета Астраханской области;

9) обеспечивает исполнение бюджета Астраханской области и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Астраханской области, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Астраханской области, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Астраханской области для представления их вице-губернатором - председателем Правительства Астраханской области в Думу Астраханской области;

10) управляет и распоряжается собственностью Астраханской области в соответствии с законами Астраханской области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Астраханской области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

11) представляет на утверждение Думы Астраханской области прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Астраханской области, представляет отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Астраханской области;

12) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Астраханской области, и утверждает (одобряет) такие документы;

13) предлагает органу местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;

Федерации, настоящему Уставу, законам и иным нормативным правовым актам Астраханской области, а также вправе обратиться в суд;

14) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, настоящим Уставом, законами Астраханской области, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, а также установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления органам исполнительной власти Астраханской области отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Статья 28. Иные исполнительные органы Астраханской области

1. Помимо Правительства Астраханской области исполнительными органами Астраханской области являются:

- 1) министерства Астраханской области;
- 2) агентства Астраханской области;
- 3) службы Астраханской области;
- 4) администрация Губернатора Астраханской области.

2. Министерство Астраханской области является исполнительным органом Астраханской области, проводящим государственную политику и осуществляющим нормативное правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

3. Агентство Астраханской области является исполнительным органом Астраханской области, осуществляющим функциональное регулирование в установленной сфере деятельности, а также правоприменительные функции и оказание государственных услуг. Агентство Астраханской области вправе осуществлять нормативное правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также контроль и надзор в случаях, устанавливаемых Правительством Астраханской области.

4. Служба Астраханской области является исполнительным органом Астраханской области, осуществляющим контроль и надзор в установленной сфере

деятельности. Служба Астраханской области вправе осуществлять нормативное правовое регулирование в установленной сфере деятельности в случаях, устанавливаемых Правительством Астраханской области.

5. Администрация Губернатора Астраханской области является исполнительным органом Астраханской области, обеспечивающим деятельность Губернатора Астраханской области и Правительства Астраханской области, осуществляющим контроль за исполнением принятых ими решений и правоприменительные функции.

Статья 29. Акты Правительства Астраханской области и иных исполнительных органов Астраханской области

Г Акты Правительства Астраханской области, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в Астраханской области.

2. Нормативные правовые акты Правительства Астраханской области и иных исполнительных органов Астраханской области подлежат официальному опубликованию и размещению на официальных сайтах указанных органов в соответствии с законодательством Астраханской области.

3. Нормативные правовые акты Правительства Астраханской области и иных исполнительных органов Астраханской области вступают в силу в порядке, установленном законом Астраханской области.

4. Нормативные правовые акты Правительства Астраханской области и иных исполнительных органов Астраханской области направляются в Думу Астраханской области в течение семи рабочих дней со дня их подписания.

Глава 5. Судебная власть

Статья 30. Осуществление правосудия

1. Правосудие в Астраханской области осуществляется только судами, учреждаемыми и действующими в соответствии с Конституцией Российской

Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами. В Астраханской области действуют федеральные суды и мировые судьи Астраханской области.

2. Мировые судьи Астраханской области осуществляют свою деятельность на судебных участках в пределах судебного района, расположенного на территории Астраханской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации о судебной системе, другими федеральными конституционными и федеральными законами.

Глава 6. Предметы ведения и полномочия Астраханской области

Статья 31. Полномочия Астраханской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области

1. В совместном ведении Российской Федерации и Астраханской области находятся:

1) обеспечение соответствия Устава, законов и иных нормативных правовых актов Астраханской области Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

2) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

3) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

4) разграничение государственной собственности;

5) природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

6) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

7) координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания

доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение;

8) защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

9) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

10) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

11) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

12) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

13) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

14) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

15) координация международных и внешнеэкономических связей Астраханской области, выполнение международных договоров Российской Федерации.

2. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти Астраханской области по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области и соглашениями, а также настоящим Уставом и законами Астраханской области.

Статья 32. Предметы ведения Астраханской области

1. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области, Астраханская область на своей территории обладает всей полнотой государственной власти

2. В ведении Астраханской области находятся:

1) принятие и изменение Устава, законов и иных нормативных правовых актов Астраханской области, контроль за их соблюдением;

2) установление административно-территориального устройства Астраханской области и порядок его изменения;

3) установление системы органов государственной власти Астраханской области, порядка их формирования, организации и деятельности;

4) законодательное обеспечение основ организации местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области;

5) собственность Астраханской области и управление ею;

6) принятие программ социально-экономического развития Астраханской области;

7) бюджет Астраханской области, региональные налоги и сборы, территориальные государственные внебюджетные фонды Астраханской области;

8) энергетические, транспортные, информационные, инженерные и иные системы жизнеобеспечения Астраханской области;

9) внешние связи Астраханской области;

10) организация государственной гражданской службы Астраханской области;

11) правовое регулирование отдельных вопросов муниципальной службы в Астраханской области;

12) иные вопросы, не отнесенные в соответствии с законодательством Российской Федерации к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и Астраханской области.

3. Отдельные полномочия органов государственной власти Астраханской области могут быть временно возложены на федеральные органы государственной

власти и (или) должностных лиц, назначаемых федеральными органами государственной власти, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 33. Организация публичной власти в Астраханской области

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Астраханской области образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

2. Федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы осуществляют свои полномочия на территории Астраханской области непосредственно или через создаваемые ими территориальные органы во взаимодействии с органами государственной власти Астраханской области, иными государственными органами Астраханской области, органами местного самоуправления, действующими на территории Астраханской области.

3. Органы государственной власти Российской Федерации согласовывают с органами государственной власти Астраханской области кандидатуры руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Астраханской области, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 34. Передача полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Астраханской области

1. Органы исполнительной власти Астраханской области по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут принимать на себя осуществление части их полномочий, если это не противоречит Конституции

Российской Федерации, федеральным законам.

2. Органы исполнительной власти Астраханской области по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых материальных и финансовых средств, если это не противоречит настоящему Уставу, законам и иным нормативным правовым актам Астраханской области.

Статья 35. Урегулирование разногласий органов государственной власти Астраханской области с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления

1. Споры между Думой Астраханской области и Правительством Астраханской области по вопросам осуществления их полномочий разрешаются в соответствии с согласительными процедурами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, настоящим Уставом и законом Астраханской области, либо в судебном порядке.

2. В соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом органы публичной власти Астраханской области могут обращаться в Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения установленных Конституцией Российской Федерации согласительных процедур и для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Астраханской области, а также между органами государственной власти Астраханской области и органами местного самоуправления, в том числе по вопросам передачи полномочий между указанными органами, в целях достижения согласованного их решения.

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации споры о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области, а также между высшими государственными органами Астраханской области и высшими государственными

органами других субъектов Российской Федерации разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

4. Органы государственной власти Астраханской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации участвуют в согласительных процедурах, назначаемых Президентом Российской Федерации для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области, а также между органами государственной власти Астраханской области и органами государственной власти других субъектов Российской Федерации.

Глава 7. Административно-территориальное устройство и территория Астраханской области

Статья 36. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства Астраханской области

1. Астраханская область самостоятельно решает вопросы административно-территориального устройства Астраханской области.

2. Решения по вопросам административно-территориального устройства принимаются Думой Астраханской области с учетом мнения населения соответствующих административно-территориальных единиц.

Статья 37. Административно-территориальное устройство Астраханской области

1. Административно-территориальное устройство Астраханской области, а также порядок его изменения устанавливаются законом Астраханской области.

2. Административно-территориальными единицами в Астраханской области являются районы, города, рабочие поселки, поселки, села и иные административно-территориальные единицы.

Глава 8. Экономическая основа Астраханской области

Статья 38. Экономическая основа деятельности органов государственной власти Астраханской области

Экономическую основу деятельности органов публичной власти Астраханской области составляют находящиеся в собственности Астраханской области имущество, в том числе имущественные права Астраханской области, а также средства бюджета Астраханской области и территориальных государственных внебюджетных фондов Астраханской области.

Статья 39. Собственность Астраханской области

В собственности Астраханской области может находиться:

- 1) имущество, предназначенное для осуществления органами публичной власти Астраханской области полномочий, которые осуществляются в соответствии с федеральным законом;
- 2) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов государственной власти Астраханской области, государственных органов Астраханской области, государственных гражданских служащих Астраханской области, работников государственных органов, работников государственных унитарных предприятий Астраханской области и работников государственных учреждений Астраханской области в соответствии с законами Астраханской области;
- 3) иное имущество, предназначенное для осуществления органами государственной власти Астраханской области своих задач и публичных функций.

Статья 40. Управление и распоряжение собственностью Астраханской области

Органы государственной власти Астраханской области самостоятельно

управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности Астраханской области, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с настоящим Уставом, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области.

Статья 41. Налоги Астраханской области

1. Налоговая политика Астраханской области направлена на стимулирование производства, предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечение сбалансированности бюджета Астраханской области.

2. Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территории Астраханской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами Астраханской области о налогах, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом Российской Федерации.

Статья 42. Бюджет Астраханской области

1. Формирование бюджета Астраханской области (его доходы и расходы), утверждение, исполнение бюджета Астраханской области и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти Астраханской области в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними законами Астраханской области.

2. Органы государственной власти Астраханской области обеспечивают сбалансированность бюджета Астраханской области и соблюдение установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации требований к регулированию бюджетных отношений.

Глава 9. Вступление в силу настоящего Устава

Статья 43. Вступление в силу настоящего Устава

1. Настоящий Устав вступает в силу с 1 июня 2022 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Часть 2 статьи 31, статья 34, глава 8 настоящего Устава вступают в силу с 1 января 2023 года.

Статья 44. Признание утратившими силу отдельных законов Астраханской области

1. Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Устава преамбулу, главу 1, часть 1 статьи 10, статью 11, статью 13, статью 14, главы 3-7, часть 2 статьи 44 Устава Астраханской области.

2. Признать утратившими силу с 1 января 2023 года:

1) Устав Астраханской области;

2) Закон Астраханской области от 1 октября 2007 г. № 60/2007-03 «О внесении изменений в статьи 16 и 22 Устава Астраханской области»;

3) Закон Астраханской области от 29 февраля 2008 г. № 1/2008-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

4) Закон Астраханской области от 14 октября 2008 г. № 62/2008-03 «О внесении изменения в Устав Астраханской области»;

5) Закон Астраханской области от 27 марта 2009 г. № 13/2009-03 «О внесении изменения в статью 9 Устава Астраханской области»;

6) Закон Астраханской области от 27 марта 2009 г. № 14/2009-03 «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

7) Закон Астраханской области от 8 мая 2009 г. № 27/2009-03 «О внесении изменений в статьи 16 и 22 Устава Астраханской области»;

8) Закон Астраханской области от 20 августа 2009 г. № 55/2009-03 «О

внесении изменений в Устав Астраханской области»;

9) Закон Астраханской области от 9 марта 2010 г. № 9/2010-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Устава Астраханской области»;

10) Закон Астраханской области от 2 июня 2010 г. № 24/2010-ОЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 23 Устава Астраханской области»;

11) Закон Астраханской области от 1 сентября 2010 г. № 48/2010-ОЗ «О внесении изменения в статью 23 Устава Астраханской области»;

12) Закон Астраханской области от 6 октября 2010 г. № 50/2010-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Устава Астраханской области»;

13) Закон Астраханской области от 10 ноября 2010 г. № 58/2010-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

14) Закон Астраханской области от 11 января 2011 г. № 1/2011-ОЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 25 Устава Астраханской области»;

15) Закон Астраханской области от 7 июня 2011 г. № 33/2011-ОЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 36 Устава Астраханской области»;

16) Закон Астраханской области от 15 июля 2011 г. № 38/2011-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

17) Закон Астраханской области от 1 ноября 2011 г. № 76/2011-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

18) Закон Астраханской области от 10 апреля 2012 г. № 16/2012-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Устава Астраханской области»;

19) Закон Астраханской области от 22 июня 2012 г. № 37/2012-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

20) Закон Астраханской области от 4 июня 2013 г. № 26/2013-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

21) Закон Астраханской области от 9 октября 2013 г. № 46/2013-ОЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 27 Устава Астраханской области»;

22) Закон Астраханской области от 3 июня 2014 г. № 27/2014-ОЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 23 Устава Астраханской области»;

23) Закон Астраханской области от 10 ноября 2014 г. № 62/2014-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Устава Астраханской области»;

24) Закон Астраханской области от 5 марта 2015 г. № 4/2015-03 «О внесении изменений в статьи 17 и 29 Устава Астраханской области»;

25) Закон Астраханской области от 3 июня 2015 г. № 33/2015-03 «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

26) Закон Астраханской области от 7 сентября 2015 г. № 59/2015-03 «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

27) Закон Астраханской области от 5 ноября 2015 г. № 66/2015-03 «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

28) Закон Астраханской области от 2 февраля 2016 г. № 1/2016-ОЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 22 Устава Астраханской области»;

29) Закон Астраханской области от 21 июня 2017 г. № 25/2017-03 «О внесении изменения в статью 32 Устава Астраханской области»;

30) Закон Астраханской области от 13 июля 2017 г. № 34/2017-03 «О внесении изменения в статью 16 Устава Астраханской области»;

31) Закон Астраханской области от 25 сентября 2017 г. № 49/2017-03 «О внесении изменения в статью 17 Устава Астраханской области»;

32) Закон Астраханской области от 23 января 2018 г. № 1/2018-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

33) Закон Астраханской области от 26 октября 2018 г. № 96/2018-03 «О внесении изменений в статью 16 Устава Астраханской области»;

34) Закон Астраханской области от 26 декабря 2018 г. № 119/2018-03 «О внесении изменения в статью 16 Устава Астраханской области»;

35) Закон Астраханской области от 10 июля 2020 г. № 57/2020-03 «О внесении изменений в статьи 17 и 23 Устава Астраханской области»;

36) Закон Астраханской области от 25 января 2021 г. № 1/2021-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

37) Закон Астраханской области от 19 февраля 2021 г. № 16/2021-03 «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

38) Закон Астраханской области от 20 мая 2021 г. № 34/2021-03 «О внесении изменения в статью 16 Устава Астраханской области»;

39) Закон Астраханской области от 20 мая 2021 г. № 45/2021-03 «О внесении

изменений в Устав Астраханской области»;

40) Закон Астраханской области от 29 июля 2021 г. № 71/2021-03 «О внесении изменения в статью 22 Устава Астраханской области».

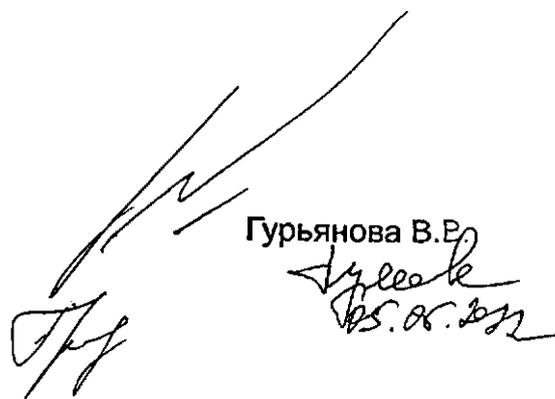
Губернатор Астраханской области

И.Ю. Бабушкин

г. Астрахань

«_____» _____ 2022 г.

Per. №



Гурьянова В.Е.
15.08.2022